Apuntes

Las cuentas de la Seguridad Social Ampliada. Series 2005-2025, v1.3

(Actualización para incorporar la liquidación de 2024 y el avance de 2025)

ÁNGEL DE LA FUENTE

Apuntes 2026/03
Enero de 2026

fedea

Las opiniones recogidas en este documento son las de sus autores y no coinciden necesariamente con las de Fedea.

Las cuentas de la Seguridad Social Ampliada
Series 2005-2025, v1.3
(Actualización para incorporar la liquidación de 2024 y el avance de 2025)

Angel de la Fuente* **(FEDEA e IAE-CSIC)**
Enero de 2026

En esta nota se describe brevemente la última actualización de las series de cuentas consolidadas de la *Seguridad Social Ampliada (SSA)* para incorporar la liquidación de los Presupuestos de la Seguridad Social de 2024 que se recoge en (IGSS, 2025), así como un primer avance de los resultados de 2025 basado en datos de ejecución presupuestaria hasta noviembre de ese ejercicio. Para una discusión detallada de la construcción de las distintas variables que integran las series, véase de la Fuente (2023), excepto por el avance de 2025, que se discute más abajo.

La SSA incluye el Sistema de Seguridad Social (SSS) en sentido estricto, un agregado integrado por las Entidades Gestoras y los servicios comunes de la Seguridad Social junto con las Mutuas colaboradoras de enfermedades profesionales y accidentes de trabajo, así como el sistema de Clases Pasivas que gestiona las pensiones de ciertos colectivos de funcionarios. Se trata, por tanto, del menor agregado institucional que incluye al conjunto del sistema público de pensiones para el que es posible construir unas cuentas completas y detalladas.

Las series que aquí se recogen ofrecen datos de ingresos y gastos de la SSA desagregados por grandes partidas, así como información sobre su saldo presupuestario y *stock* de deuda. En su versión actual, cubren el período 2005-24 con datos ya definitivos, tomados fundamentalmente de la Cuenta General de la Seguridad Social. Se ofrece también un avance de los resultados de 2025 y datos de gastos e ingresos presupuestados para los años 2022 y 2023, los últimos en los que se han presentado los Presupuestos Generales del Estado

. En relación con la versión anterior de la misma serie, se incorporan el dato definitivo de 2024 y el avance de 2025 y se actualizan las series de PIB y deflactor del PIB que se utilizan para deflactar o relativizar las series de ingreso, gasto y déficit.

Estos datos permiten hacerse una idea clara de la composición y evolución de una parte muy importante del gasto en protección social, de las fuentes de ingresos que lo financian y de la situación financiera del sistema. Se presta una especial atención a la construcción de dos indicadores del déficit de la SSA que miden los recursos adicionales que el Estado ha de inyectar (posiblemente en parte mediante deuda) para cubrir la brecha entre el gasto del sistema y sus ingresos propios, detrayéndolos por tanto de otros posibles usos. El primero, denominado *déficit básico*, es simplemente el déficit total del sistema sin tener en cuenta las transferencias corrientes del Estado. El segundo, el *déficit contributivo*, es la diferencia entre los gastos y los ingresos contributivos de la SSA y puede interpretarse como el plus de generosidad que el subsistema contributivo de protección social ofrece por encima de lo que sería sostenible con una lógica de puro seguro social de reparto. Ambos indicadores recogen la presión indirecta del sistema de protección social (fundamentalmente el de pensiones), o de su componente contributivo, sobre la hacienda general del país.

* Este trabajo forma parte de un proyecto de investigación financiado en parte por la Fundación Ramón Areces.

La liquidación de 2024

El Cuadro 1 compara la liquidación de las cuentas de la SSA en 2024 con el año anterior. Las dos primeras columnas muestran los ingresos y los gastos de los dos años, la tercera la diferencia entre ambos ejercicios en millones de euros y la cuarta esta última magnitud expresada como porcentaje de la cantidad correspondiente al primer ejercicio.

Cuadro 1: Las cuentas de la Seguridad Social Ampliada, 2023 y 2024
Ingresos y gastos consolidados en millones de euros corrientes
Liquidación 20223 y 2024

	2024	*2023*	*2024 - 2023*	
A. INGRESOS	*Liquid.*	*Liquid.*	*Meuros*	*% de 2023*
1. Cotizaciones sociales (sin exluir ISS)	*172.543*	*161.467*	*+11.076*	*+6,86%*
1.1. Seguridad Social	165.577	154.400	+11.177	+7,24%
1.2. Clases pasivas	6.966	7.068	-102	-1,44%
2. Transferencias corrientes del Estado	*58.301*	*52.942*	*+5.358*	+10,12%
para prestaciones no contributivas	12.951	12.065	+886	+7,34%
para clases pasivas	15.234	13.651	+1.583	+11,60%
para complementar prest. contrib.	27.505	25.337	+2.168	+8,56%
otras	2.611	1.890	+721	+38,16%
3. Otros ingresos	*1.981*	1.580	*+401*	+25,40%
total ingresos no financieros	***232.824***	***215.989***	***+16.835***	***+7,79%***
en % del PIB	*14,6%*	*13,5%*		
B. GASTOS				
1. Prestaciones no contributivas	*13.731*	*12.531*	*+1.200*	*+9,58%*
1.1. Pensiones	3.424	3.191	+233	+7,31%
1.2. IMV, protección familiar y otras	5.923	5.262	+662	+12,58%
1.3. Dependencia y servicios sociales	4.008	3.731	+277	+7,42%
1.4. Asistencia sanitaria INGESA	375	347	+29	+8,22%
2. Prestaciones contributivas	*204.313*	*189.491*	*+14.822*	*+7,82%*
2.1. Pensiones, incl. compl. de mínimos	180.694	168.509	+12.185	+7,23%
2.2. Incapacidad temp y otras prest. cont	22.061	19.459	+2.602	+13,37%
2.3. Asistencia sanitaria Mutuas	1.558	1.523	+35	+2,30%
3. Serv. comunes y adm. prest econ	*2.096*	*1.994*	*+102*	*+5,13%*
4. Pensiones de clases pasivas	*22.203*	*20.719*	*+1.484*	*+7,16%*
total gastos no financieros	***242.343***	***224.735***	***+17.609***	***+7,84%***
en % del PIB	*15,2%*	*14,1%*		
C. Saldo presupuestario no financiero				
1. Saldo total (A - B)	***-9.519***	***-8.745***	-774	*8,85%*
en % del PIB	-0,60%	-0,55%		
2. Saldo básico (sin transferencias corr.	***-67.819***	***-61.688***	-6.132	*9,94%*
en % del PIB	-4,25%	-3,87%		

Notas:

- Obligaciones reconocidas netas y derechos reconocidos netos en millones de euros corrientes
- Ingresos y gastos no financieros consolidados: se excluyen las transferencias internas entre entidades del Sistema de la Seguridad Social. Se recoge también el gasto en pensiones de clases pasivas y los ingresos que financian estas prestaciones. Las cuotas de derechos pasivos y cotizaciones sociales imputadas se incluyen en la partida de cotizaciones sociales y las aportaciones adicionales del Estado para pagar estas prestaciones se incluyen en la partida de transferencias del Estado. (Véase la sección 2 del Anexo a de la Fuente, 2023).
- Datos *no ajustados*, esto es: las transferencias del Estado para financiar reducciones de cuotas se mantienen en transferencias, en lugar de pasarlos a cotizaciones, y el ISS no se desglosa de los ingresos por cotizaciones.
- *Fuentes:* Los datos liquidados proviene de la Cuenta General de la Seguridad Social (IGSS, 2025a) y de la liquidación de los PGE (IGAE, 2025a) de 2024. Sobre los datos presupuestados, véase de la Fuente (2023).

En términos nominales, los ingresos del sistema aumentaron un más que respetable 7,8%, gracias fundamentalmente al fuerte crecimiento de las transferencias corrientes del Estado, que crecen un 10,1%. Los gastos, sin embargo, aumentaron a un ritmo ligeramente superior a los ingresos como resultado de un crecimiento de todas las partidas de pensiones superior al 7% y del fuerte tirón del IMV y las prestaciones familiares (12.6%) y por incapacidad temporal (13,4%). Si nos centramos en el saldo básico del sistema (antes de transferencias), su déficit ha aumentado en más de 6.000 millones en un año, hasta superar los 67.800 millones o el 4,25% del PIB.

El Cuadro muestra los valores consolidados de los ingresos y gastos del sistema, tras eliminar las transferencias internas, pero sin incluir todavía dos ajustes importantes que se incorporan a los datos finales recogidos en el Excel adjunto. Estos ajustes afectan al desglose de los ingresos, pero no a su cuantía total. El primero de ellos se introduce para homogeneizar el tratamiento de los distintos descuentos a las cuotas sociales (bonificaciones y reducciones) de forma que los ingresos por cotizaciones aparezcan brutos de tales descuentos y, en la medida en que el Estado no compensa por completo a la Seguridad Social por ellos, la pérdida de ingresos aparece como una minoración de las transferencias del Estado en lugar de como una menor recaudación por cuotas sociales. El segundo consiste en desglosar los ingresos por cotizaciones en dos partes, una de carácter *contributivo*, que habría que considerar salario diferido, y otra que constituye un impuesto puro (el *Impuesto de Seguridad Social*) porque grava bases de cotización superiores a la que generaría la pensión máxima. Los detalles de estos ajustes se discuten en las secciones 4 y 5 del Anexo a de la Fuente (2023).

En el Excel adjunto, las series se muestran a precios constantes de 2021 utilizando el deflactor del PIB agregado para deflactar las series a precios corrientes. Desde 2005 hasta 2023, se utiliza el deflactor del PIB nacional implícito en la última serie de la CNE del INE (2025). Para 2025, esta serie se extiende utilizando las previsiones de crecimiento del PIB real y de su deflactor que se recogen en las últimas proyecciones para 2025 del BdE (2025b).

Avance de 2025

En esta sección se describe la construcción del avance de los principales resultados del sistema en 2025 partiendo de datos de ejecución presupuestaria hasta noviembre de ese ejercicio y del anterior.

Las dos primeras columnas del Cuadro 2 muestran los datos de partida, esto es, el gasto ejecutado acumulado durante los 11 primeros meses de cada ejercicio. Seguidamente, la diferencia bruta entre ambas partidas (tercera columna) se ajusta para aproximar el incremento del gasto registrado durante el ejercicio completo. Con este fin, suponemos que todos los meses del año son iguales y tenemos en cuenta que en algunas partidas importantes de gasto (fundamentalmente las pensiones) se abonan 14 mensualidades, 12 de las cuales ya se han pagado a finales de noviembre. Así pues, la diferencia bruta que se recoge en la tercera columna ha de multiplicarse por el cociente que aparece en la columna siguiente para obtener el incremento estimado del gasto durante el ejercicio completo, que se muestra en la última columna.

Cuadro 2: Ejecución presupuestaria, datos acumulados hasta final de noviembre, 2025 vs 2024, millones de euros corrientes

Ingresos consolidades de la Seguridad Social	*2025*	*2024*	*dif. 25-24*	*ajuste a año completo*	*dif ajustada a año compl*
1.1. Cotizaciones sociales	162.032	151.606	+10.426	12/11	+11.374
1.2. Transferencias corrientes del Estado	46.150	41.632	+4.517	12/11	+4.928
1.3. Otras transf corrientes (sin Estado o Seg Soc)	40	45	-5	12/11	-6
1.4. Tasas y otros ingresos	1.786	1.119	+667	12/11	+728
1.5. Ingresos patrimoniales	420	341,83	+78,06	12/11	+85
1.6. Enajenacion de inversiones reales	33,56	15,36	+18,20	12/11	+20
1.7. Transferencias de capital					
total ingresos consolidados Seg.Social	***210.460***	***194.759***	***+15.702***		***+17.129***
netos de transferencias del Estado	**164.311**	**153.127**	**+11.184**		**+12.201**
Ingresos de Clases Pasivas				en %	en %
1.8. Cuotas de derechos pasivos	591	632	-41	-6,46%	-6,46%
Gastos consolidados de la Seguridad Social					
Transferencias corrientes					
2.1. Pensiones contributivas	156.464	148.051	+8.413	14/12	+9.815
2.2. Complementos de mínimos	7.485	6.761	+724	14/12	+844
2.3. Otras prestaciones contributivas	21.586	19.286	+2.300	12/11	+2.509
2.4. Pensiones no contributivas	3.311	2.998	+313	14/12	+365
2.5. Otras prestaciones no contributivas	6.140	5.485	+654	12/11	+714
Resto de gastos					
2.6. Personal	2.472	2.492	-20	12/11	-22
2.7. Bienes y servicios	1.511	1.458	+53	12/11	+58
2.8. Gastos financieros	2	2	+1	12/11	+1
2.9. Inversiones reales	255	257	-2	12/11	-2
2.10. Transf de capital					
total resto de gastos	*4.208*	*3.922*	*+287*		*+35*
Total gastos consolidados Seg. Social	***199.227***	***186.791***	***12.436***		***+14.283***
2.11. Gasto en Clases Pasivas	18.415	17.378	1.036	14/11	+1.319

- *Fuentes:* IGSS (2025b) e IGAE (2025b), para ingresos y gastos de clases pasivas. Para clases pasivas, el dato utilizado es el acumulado a finales de octubre, no noviembre.

En el caso de los ingresos del subsistema de clases pasivas, disponemos únicamente de los ingresos por cuotas de derechos pasivos abonadas por los funcionarios, pero no de las cotizaciones imputadas al Estado. Por los datos de años pasados, sabemos que la relación entre estas dos partidas es muy estable, por lo que utilizaremos la variación porcentual en las cuotas de derechos pasivos para aproximar también la evolución de las cotizaciones imputadas. Los datos disponibles sobre transferencias de capital (filas 1.7 y 2.10 en el Cuadro 2) no se utilizan porque no se dispone de un desglose que permita eliminar las transferencias internas de la Seguridad Social para llegar al gasto consolidado, que es la variable que nos interesa. En base

a los datos de otros años, sin embargo, la omisión de esta partida no debería sesgar apreciablemente los resultados debido a su pequeño tamaño relativo.

Cuadro 3: Cálculo del avance de los ingresos y gastos consolidados de la SSA en 2025
Millones de euros corrientes

	liq	*dif o* ***var %***	*avance*	*Seccion relev.*
Ingresos SSA	*2024*	*esperada*	*2025*	*en Cuadro 2*
Cotizaciones a la Seg. Social (incl. ISS)*	167.464	+11.374	178.837	1.1
Cotizaciones de clases pasivas	6.966	-6,46%	6.516	1.8
Transferencias corrientes del Estado	56.414	+4.928	61.342	1.2
Otros ingresos consolidados	1.981	+827	2.808	1.3+1.4+1.5+1.6
Total ingresos consolidados	***232.824***	***+16.679***	***249.504***	
sin transferencias corrientes del Estado	*176.411*	*+11.751*	*188.162*	
Gastos SSA				
1. Prestaciones no contributivas	*13.731*		*14.810*	
Pensiones	3.424	+365	3.789	2.4
Otras prestaciones	10.307	+714	11.021	2.5
2. Prestaciones contributivas	*204.313*		*217.482*	
Pensiones	180.694	+10.659	191.353	2.1+2.2
Otras prestaciones	23.619	+2.509	26.129	2.3
3. Servicios comunes y adm. y serv grales	2.096	+35	2.131	2.6+2.7+2.8+2.9
4. Pensiones de clases pasivas	22.203	+1.319	23.522	2.11
Total gastos	***242.343***	***+15.601***	***257.945***	
Saldo total	***-9.519***	***+1.078***	***-8.441***	
Saldo básico (sin transf. corr. del Estado)	***-65.933***	***-3.850***	***-69.783***	

(*) Nota: Para separar el ISS de las cotizaciones contributivas de la Seguridad Social en el avance de 2024, en el Excel adjunto se supone que el peso del ISS en el total (ISS + cotizaciones contr. de la SS) es el mismo que en 2023.

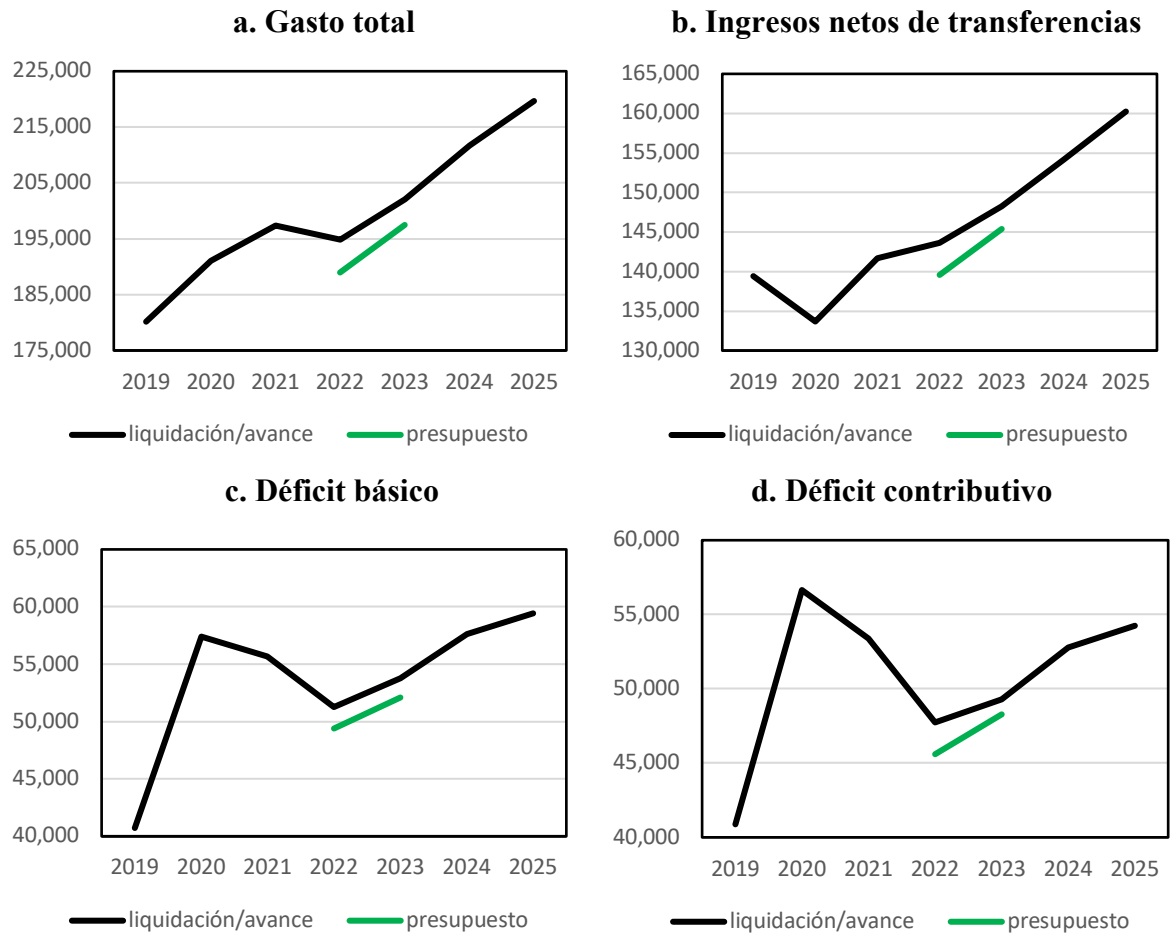
El avance para 2025 de algunos agregados de ingreso y gasto se construye en el Cuadro 3 sumando a las magnitudes registradas en 2024 el incremento esperado del gasto o el ingreso, tomado de las partidas correspondientes del Cuadro 2. En el caso de las cotizaciones de clases pasivas, en lugar de la cuantía total de tal incremento (que, como hemos visto, no se puede calcular directamente por falta de datos), se utiliza la tasa de variación interanual de las cuotas de derechos pasivos, asumiendo por tanto que las cotizaciones imputadas al subsistema crecen al mismo ritmo.

Evolución reciente de los ingresos, gastos y déficit básico y contributivo

El Gráfico 1 muestra la evolución desde 2019 de los gastos de la SSA, sus ingresos netos de transferencias estatales y su déficit básico y contributivo, todos ellos medidos a precios constantes de 2021. El gasto de la Seguridad Social muestra un pico en 2020 y 2021 debido al fuerte aumento de las prestaciones por incapacidad temporal y cese de actividad causado por la pandemia de Covid, mientras que los ingresos se resienten en 2020 por la caída del empleo

y las cotizaciones. La combinación de ambos factores genera un fuerte pico del déficit básico en 2020 que se reduce sólo ligeramente en 2021.

Gráfico 1: Evolución de los gastos e ingresos consolidados de la SSA (netos de transferencias corrientes del Estado) millones de euros de 2021



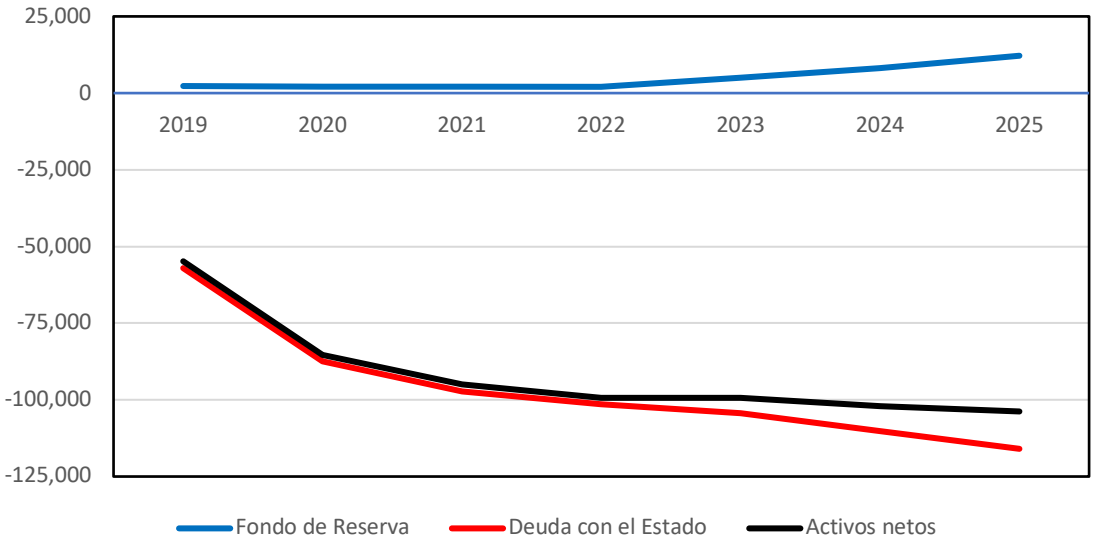
Con la normalización de la situación sanitaria, el gasto real desciende en 2022 por primera vez desde el comienzo de la serie, aunque menos de lo esperado al elaborar los presupuestos de ese año, pero repunta con fuerza en 2023-2025 debido fundamentalmente al incremento del gasto en pensiones contributivas. Los ingresos, por su parte, se han recuperado rápidamente del fuerte bache de 2020 y se han comportado mejor de lo esperado entre 2022 y 2024, aunque no lo suficiente como para evitar que el déficit básico del sistema haya quedado algo por encima de lo previsto en 2022 y 2023 y retome la tendencia al alza tras los descensos de 2021 y 2022, debidos fundamentalmente a la recuperación de los ingresos el primero y a la desaparición de los gastos atípicos de la pandemia, el segundo. De ese punto en adelante, se recupera la tendencia alcista y el déficit básico de 2024 supera ya el pico extraordinario de 2020. El patrón es similar, aunque no idéntico en el caso de los ingresos, los gastos y el déficit contributivos.

Evolución de la deuda neta del Sistema

El Gráfico 3 ofrecen información sobre la evolución de la deuda bruta y neta de la SSA. En él se recogen los préstamos que el Estado ha concedido a la Seguridad Social en cada año, el

saldo bruto deudor al final del ejercicio, el saldo del Fondo de Reserva de las pensiones y el saldo neto resultante de restar la deuda acumulada con el Estado de los activos del Fondo de Reserva, todo ello en euros constantes de 2021 utilizando el deflactor del PIB.

Gráfico 2: Evolución del Fondo de Reserva y de la deuda de la SSA
millones de euros de 2021



Notas:
- Para 2024, los préstamos del Estado se toman de IGSS (2025b), pasivos financieros en el presupuesto de ingresos. Los ingresos por cotizaciones del MEI se toman de la misma fuente (detalle de cotizaciones sociales), ajustándolos al año completo por el mismo procedimiento que se ha utilizado en el Cuadro 3. Esta cantidad se suma al saldo del Fondo de Reserva a cierre de 2023 para aproximar el saldo a cierre de 2024. El dato de deuda con el Estado a fnales de 2025 se aproxima sumando el préstamo de 2025 al saldo a cierre de 2024, tomado de BdE (2025a).

Como se aprecia en los Gráficos 2, el repunte del Fondo de Garantía, que pasa a nutrirse con las nuevas cotizaciones del MEI de 2023 en adelante, no está impidiendo por el momento que la deuda neta de la SSA continúe aumentando, incluso en términos reales pese a la erosión de su valor que genera la inflación.[1] De mantenerse el patrón de los últimos años de ingresos crecientes en términos reales por cuotas del MEI y un préstamo anual del Estado constante en términos nominales, los activos netos de la SSA girarán al alza en los próximos años, pero aún así no estaremos ante una mejora real de la posición financiera del sistema mientras éste continúe drenando recursos de la caja del Estado para financiar un déficit contributivo creciente. Para hacernos una idea más ajustada de la contribución de la SSA a la situación patrimonial del sector público, el déficit de la SSA debería calcularse excluyendo las transferencias destinadas a financiar prestaciones contributivas, y el conjunto del déficit debería tratarse como un préstamo del Estado a la Seguridad Social. Mientras el déficit así definido no desaparezca, la SSA no generará un excedente real cuyo ingreso en el Fondo de Reserva suponga una mejora patrimonial. De hecho, lo que estamos haciendo mientras esa condición no se cumpla es emitir más deuda para financiar una aportación ficticia al mismo.

[1] Por ejemplo, entre el cierre de 2024 y el de 2025, la deuda neta de la SSA aumentó en un 4,35% medida en euros corrientes y sólo en un 1,71% a precios constantes.

Referencias

Banco de España (BdE, 2025a). Estadísticas de Administraciones Públicas. Deuda según el protocolo de déficit excesivo. Administraciones de Seguridad Social. https://www.bde.es/webbe/es/estadisticas/temas/administraciones-publicas.html

Banco de España (BdE, 2025b). Proyecciones macroeconómicas e informe trimestral de la economía española. Diciembre de 2025. https://repositorio.bde.es/handle/123456789/42065.

de la Fuente, A. (2023). "Las cuentas de la Seguridad Social Ampliada, series 2005-2023, v1.0." FEDEA, Estudios de Economía Española, no. 2023-27. Madrid. https://bit.ly/3LirE8Y

Intervención General de la Administración del Estado (IGAE, 2025a). Presupuestos Generales del Estado. Liquidación del Presupuesto de 2024. Volumen I (Estado). Ministerio de Hacienda, Madrid. https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadPublica/CPE/EjecucionPresupuestaria/Paginas/ialiquidacionestado.aspx

Intervención General de la Administración del Estado (IGAE, 2025b). Ejecución del presupuesto. Administración General del Estado. Octubre de 2025. Ministerio de Hacienda, Madrid. https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadPublica/CPE/EjecucionPresupuestaria/Paginas/imejecucionpresupuesto.aspx

Intervención General de la Seguridad Social (IGSS, 2025a). Seguridad Social. Cuentas del Ejercicio 2024. Cuenta General de la Seguridad Social. Tomo I. A) Cuenta agregada de las Entidades que integran el Sistema de la Seguridad Social. Madrid. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones. https://www.seg-social.es/wps/portal/wss/internet/InformacionEconomicoFinanciera/393/397/0423d19f-ac1e-4afb-b593-139df4624007/fd3d1570-bf35-438d-b0cd-acea3427e9ef

Intervención General de la Seguridad Social (IGSS, 2025b). Avance de ejecución presupuestaria de la Seguridad Social, ejercicio 2025. Ejecución presupuestaria acumulada en noviembre. Madrid. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones. https://www.seg-social.es/wps/portal/wss/internet/InformacionEconomicoFinanciera/InformacionPresupuestariaFinanciera/393/395/a9ad5d0e-082a-452d-b07b-8689ebba4f7b