



Estudios sobre la Economía Española

# Observatorio Fiscal y Financiero de las Comunidades Autónomas

Previsiones de Cierre 2023

JOSÉ IGNACIO CONDE-RUIZ

MANUEL DÍAZ

CARMEN MARÍN

Estudios sobre la Economía Española 2023/33

**Noviembre 2023**

**fedea**

*Las opiniones recogidas en este documento son las de sus autores  
y no coinciden necesariamente con las de Fedea.*

fedea

# **Observatorio Fiscal y Financiero de las CC.AA.**

## **Previsiones de cierre 2023**

**JOSÉ IGNACIO CONDE-RUÍZ (FEDEA y UCM)**

**MANUEL DÍAZ (FEDEA)**

**CARMEN MARÍN (FEDEA)**

**NOVIEMBRE 2023**

## I. INTRODUCCIÓN

En este informe se analiza la evolución reciente de las finanzas de las Comunidades Autónomas (CC.AA.). Para ello, se realiza un análisis del saldo presupuestario en términos de Contabilidad Nacional (CN), así como de los ingresos y los gastos con datos hasta julio de 2023 publicados el 29 de septiembre. Para completar nuestro análisis se estima una proyección del saldo en CN para el cierre de 2023.

Antes de pasar al análisis de las CC.AA., es importante ver la situación financiera agregada de las distintas Administraciones Públicas (AA.PP.) (IGAE, 2023a). El saldo registrado al final del segundo trimestre de 2023 para el conjunto de las AA.PP. ha alcanzado una cifra del -2,30% del PIB, lo que supone una reducción del déficit del 0,3% del PIB respecto al registrado en el mismo periodo del año anterior (-2,59% del PIB). No obstante, esta reducción del déficit en el primer semestre de 2023 se ha dado la vuelta con el cierre de julio de 2023 dado que el saldo de las Administraciones Públicas excluida la Administración Local ha empeorado pasando a ser del -2,21% del PIB frente al -1,99% de julio de 2022 (véase Tabla 1).

Tabla 1. Saldo en Contabilidad Nacional de las AA.PP (% PIB)					
	II T 2022	II T 2023	jul-22	jul-23	Diferencia (Julio 2023-2022)
Administración Central	-1,82%	-1,51%	-1,67%	-2,43%	0,75%
Seguridad Social	0,07%	0,22%	0,04%	0,30%	-0,26%
Comunidades Autónomas	-0,67%	-0,85%	-0,36%	-0,08%	-0,28%
Corporaciones Locales	-0,17%	-0,16%	-	-	-
<b>Total AAPP</b>	<b>-2,59%</b>	<b>-2,30%</b>	<b>-1,99%</b>	<b>-2,21%</b>	<b>-0,21%</b>

Fuente: IGAE (2023a) y Elaboración Propia

Es importante tener en cuenta que los objetivos fiscales (estabilidad presupuestaria, regla de gasto y deuda pública) están suspendidos para el periodo 2020-2023 por decisión europea. No obstante, en este informe como punto de referencia para valorar el cumplimiento efectivo del déficit vamos a considerar las previsiones de déficit remitidas a la Comisión Europea en el Plan Presupuestario 2024. Según estas previsiones, recogidas en la Tabla 2, el conjunto de las AA.PP. terminará el ejercicio con un déficit del 3,9% del PIB, lo que supone una reducción del 0,8% de PIB con respecto a 2022, año en el que se alcanzó un déficit del 4,7% del PIB. Para el caso de las CC.AA., el gobierno estima que su déficit se reducirá del 1,1% del PIB en 2022 al 0,6% PIB en 2023.

En el Programa Presupuestario de 2024 publicado el 15 de octubre de 2023 el Gobierno de España ha revisado al alza la previsión de déficit de las CC.AA., pasando del -0,3% del PIB previsto en la actualización del Programa de Estabilidad 2023-2026, al -0,6% previsto en la actualidad. Para la Administración Central está previsto que cierre 2023 con un déficit del -2,9% lo que supone una reducción del -0,2% del PIB, respecto al cierre de 2022. La Seguridad Social tiene previsto cerrar con un déficit de 0,5% del PIB, una décima superior al déficit registrado en 2022 (-0,4% del PIB). Las Corporaciones Locales se mantendrán con un ligero superávit del 0,1% PIB, lo que supone una mejora del 0,2% del PIB respecto al cierre. Es importante señalar que gran parte de la reducción del déficit del conjunto de las AA.PP. en 2023 descansa en una mejora del saldo presupuestario de las CC.AA.

<b>Tabla 2. Previsiones de déficit en Contabilidad Nacional de las AA.PP (% del PIB)</b>			
	<b>cierre 2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Administración Central	-3,1%	-2,9%	-2,9%
Comunidades Autónomas	-1,1%	-0,6%	-0,1%
Corporaciones Locales	-0,1%	0,1%	0,2%
Seguridad Social	-0,4%	-0,5%	-0,2%
<b>Total Administraciones Públicas</b>	<b>-4,7%</b>	<b>-3,9%</b>	<b>-3,0%</b>

Fuente: Plan Presupuestario 2024

Estructuraremos el informe en dos secciones. En la primera sección, realizaremos un análisis del saldo en términos de CN hasta julio de 2023 y analizaremos la evolución de los ingresos y los gastos efectuados. En la segunda sección, realizaremos una estimación del saldo de CN de las CC.AA. para el cierre del año 2023. Esta estimación parte del supuesto de que las CC.AA. mantendrán sin cambios con respecto al año anterior los ingresos y gastos en los meses de agosto a diciembre y posteriormente, se tienen en cuenta los efectos diferenciales de los ingresos y gastos de esos meses con respecto a 2023.

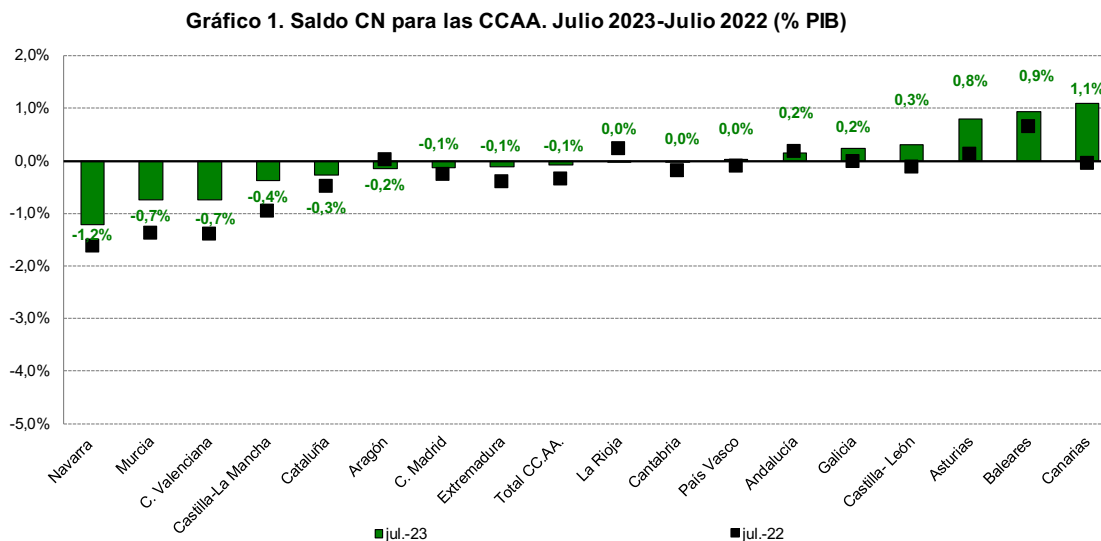
## II. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LAS CC.AA. EN TÉRMINOS DE CONTABILIDAD NACIONAL

Esta sección recoge el análisis de la situación fiscal de las CC.AA. a partir de los datos del informe mensual de las AA.PP. que publica la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE 2023b). Se utilizarán los datos publicados el 29 de septiembre. Empezaremos analizando el saldo en contabilidad nacional para luego ver como se han comportado los ingresos y los gastos (no financieros).

### 1. Saldo en Contabilidad Nacional

Según los datos publicados por la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE, 2023b), el saldo en CN hasta julio de 2023 de las CC.AA. **fue -0,1% del PIB, lo que supone una mejora de un 0,3% del PIB respecto a las mismas fechas de 2022**. En concreto, el déficit fue de -1.142 millones de euros (-0,1% del PIB) este año, siendo de -4.857 millones (-0,4% PIB) el año pasado.

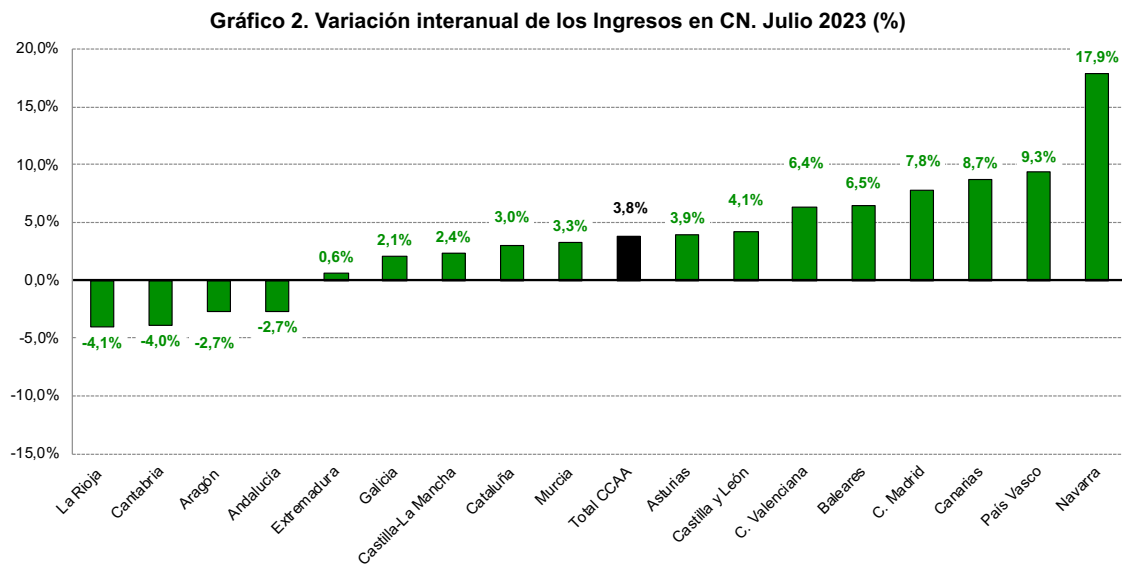
Si nos fijamos en el nivel por comunidad vemos que la mejora respecto a 2022 es generalizada. Las CC.AA. con mayor déficit son Navarra (-1,2% del PIB), Murcia (-0,7% del PIB), C. Valenciana (-0,7% del PIB) y Castilla-La Mancha (-0,4% del PIB). El resto de las regiones están por debajo de la tasa de referencia con la que se aprobaron los Presupuestos para 2023 (-0,3% del PIB). Incluso hay 7 regiones con superávit: País Vasco (+0,0%), Andalucía (0,2%), Galicia (0,2%), Castilla-León (0,3%), Asturias (0,8%), Baleares (0,9%) y Canarias (1,1%).



Fuente: IGAE (2023b) y elaboración propia

## 2. Ingresos No Financieros hasta julio

En esta subsección, veremos cómo fue el comportamiento de los ingresos no financieros en las CC.AA. con respecto al año anterior. En concreto, comparados con los datos de julio de 2022, **los recursos no financieros aumentan en 4.889 millones de euros (una tasa de variación del 3,8%)** para el conjunto de las CC.AA. Por comunidades, Navarra es la que presenta un mayor incremento de ingresos (17,9%) seguida de País Vasco (9,3%) y Canarias (8,7%). En el lado opuesto, se encuentran: La Rioja (-4,1%), Cantabria (-4,0%) y Aragón (-2,7%).



Fuente: IGAE (2023b) y elaboración propia

Como se explicará en las siguientes subsecciones, este crecimiento está impulsado por las entregas a cuenta y la liquidación del Sistema de Financiación Autonómico (SFA) que hasta julio de 2023 han proporcionado a las CC.AA. 21.227 millones de euros adicionales. En el lado contrario, hasta julio 2022 las CC.AA. habían recibido de manera extraordinaria 7.467 millones de euros, en concepto de la liquidación de 2017 del Sistema Inmediato de Información (SII) del IVA y para compensar la liquidación negativa de 2020. Además, el resto de ingresos ajenos al SFA presenta una caída del 3% con respecto a julio 2022.

Tabla 3. Desagregación de los Ingresos no Financieros. Millones de euros				
Total CC.AA	jul-23	jul-22	Diferencia	Variación Interanual
<b>Total ingresos no financieros en CN</b>	<b>135.254</b>	<b>130.365</b>	<b>4.889</b>	<b>3,8%</b>
Total de ingresos corregidos Transferencias negativas SFA	126.849	114.417	12.432	10,9%
Entregas a cuenta prorrateadas + liquidación	83.565	62.339	21.227	34,1%
Ingresos extraordinarios (*)	0	7.467	-7.467	-
Resto de ingresos	43.284	44.611	-1.327	-3,0%

(\*) Liquidación pendiente del SII del IVA (3.063 millones) y compensación de la liquidación negativa de 2020 (4.404 millones)

Fuente: IGAE (2023b) y elaboración propia

En las siguientes subsecciones veremos en detalle la explicación detrás de esta importante subida en los ingresos no financieros y de esta elevada heterogeneidad en las tasas de crecimiento de las distintas regiones. En particular, vamos a analizar cómo se han comportado las partidas de ingresos de las CC.AA.: entregas a cuenta y liquidaciones y los recursos ajenos al sistema de financiación que llamaremos “resto de ingresos”.

## 2.1. Entregas a cuenta y liquidaciones

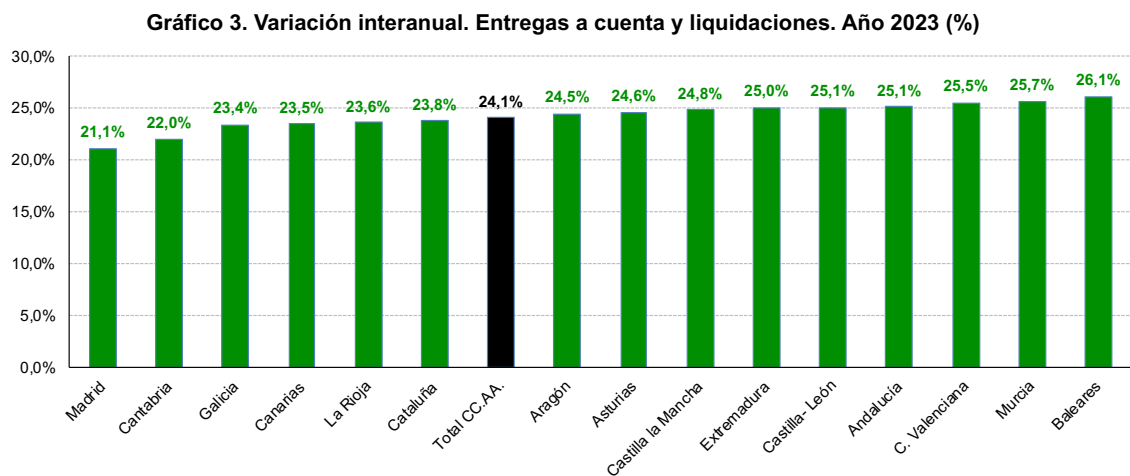
Las entregas a cuenta y las liquidaciones vinculadas al SFA son determinantes para las regiones de régimen común porque suponen más del 80% de sus ingresos (no financieros). Tal y como se refleja en la Tabla 4, para el año 2023 **los recursos procedentes de entregas a cuenta y liquidaciones para el conjunto de las CC.AA. aumentan en 26.259 millones de euros con respecto a 2022**. Este incremento de recursos explicaba toda la reducción prevista en el déficit de las CC.AA. para 2023.

Este crecimiento se debe tanto al impacto de las entregas a cuenta como de la liquidación. **Las entregas a cuenta de 2023 han crecido significativamente respecto a las percibidas en 2022** (124.215 millones de euros en 2023 frente a 112.137 millones de euros en 2022). Por otro lado, la liquidación de 2021 (recibida en julio de 2023) ha sido de 11.106 millones de euros, frente a la liquidación de 2020 (recibida en julio 2022) que fue de -3.075 millones de euros.

Tabla 4. Entregas a Cuenta y Liquidaciones a las CC.AA. De Régimen Común (millones de euros)								
	Año 2022			Año 2023			Diferencia	Tasa variación (%)
	Entregas a cuenta 2022	Liquidación 2020	Total	Entregas a cuenta 2023	Liquidación 2021	Total		
Andalucía	20.943	-1.261	19.682	23.245	1.386	24.631	4.949	25,1%
Aragón	3.860	-275	3.585	4.275	187	4.462	877	24,5%
Asturias	2.924	-150	2.774	3.216	241	3.457	683	24,6%
C. Valenciana	10.270	527	10.797	11.653	1.900	13.553	2.756	25,5%
Canarias	5.047	280	5.328	5.591	988	6.579	1.251	23,5%
Cantabria	1.987	-146	1.841	2.159	87	2.246	405	22,0%
Castilla- León	6.936	-373	6.563	7.635	574	8.208	1.645	25,1%
Castilla la Mancha	5.333	-369	4.964	5.917	280	6.197	1.233	24,8%
Cataluña	21.057	-538	20.518	23.380	2.020	25.400	4.882	23,8%
Extremadura	3.315	-213	3.102	3.613	265	3.878	776	25,0%
Galicia	8.080	-392	7.687	8.788	696	9.484	1.797	23,4%
Baleares	2.148	522	2.670	2.479	888	3.367	698	26,1%
Madrid	15.755	-496	15.259	17.287	1.196	18.484	3.225	21,1%
Murcia	3.412	-86	3.326	3.812	367	4.179	854	25,7%
La Rioja	1.071	-104	967	1.165	31	1.196	228	23,6%
<b>Total CC.AA.</b>	<b>112.137</b>	<b>-3.075</b>	<b>109.062</b>	<b>124.215</b>	<b>11.106</b>	<b>135.321</b>	<b>26.259</b>	<b>24,1%</b>

Fuente: MH (2023a y b) y elaboración propia

Como se muestra en el siguiente gráfico el crecimiento de los recursos sujetos a entregas a cuenta y liquidación es elevado y muy similar en todas las Comunidades de régimen común.



Fuente: MH (2023a y b) y elaboración propia



## 2.2. Resto de Ingresos

El “resto de ingresos” o recursos ajenos al sistema de financiación se calcula como la diferencia entre ingresos totales (no financieros) y las entregas a cuenta y liquidaciones. Dentro de esta partida de “resto de ingresos” se encuentran: i) el Impuesto de Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados (ITP y AJD), ii) Resto de impuestos de producción e importaciones ajenos al sistema de entregas y liquidación del SFA (Impuesto de matriculación, Impuesto General Indirecto Canario (IGIC), Juego, etc.), iii) el Impuesto de Sucesiones y Donaciones, iv) Transferencias específicas entre AA.PP: transferencias de la seguridad social y las transferencias de las diputaciones forales del País Vasco, v) ventas de bienes y servicios (tasas, precios públicos y ventas de patrimonio, vi) Ayudas a la inversión (Fondos FEDER, FEADER, MRR y React-UE) y vii) Resto de Recursos principalmente formado por: transferencias del Estado fuera del SFA (el fondo de compensación y el fondo interterritorial), Transferencias de las Corporaciones Locales, Impuestos propios de las CC.AA., Impuesto sobre el Patrimonio, el IRPF y el Impuesto de Sociedades de Navarra, etc.

El “resto de ingresos” presenta una disminución hasta julio de 2023 de 1.327 millones (un -3%) para el conjunto de las CC.AA. (Tabla 5). El ITP y AJD explican gran parte de esta caída debido a la ralentización del sector inmobiliario (-13,1%). El resto de los impuestos sobre la producción e importaciones ajenos al SFA crecen en un 19,1% que se explica por un incremento de la recaudación del IGIC, las tasas y recargos sobre actividades del juego y el restablecimiento del Impuesto sobre Estancias Turísticas.

Las transferencias específicas entre AA.PP. también crecen en un 10,8% por diferentes motivos. Primero, por el aumento de las transferencias de la Seguridad Social y segundo, por el aumento de las aportaciones de las diputaciones forales al Gobierno Vasco.

Por su parte el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones presenta una reducción del 7,3%. Los otros ingresos de capital presentan un aumento del 6% mientras que las ventas de bienes y servicios registran una caída del 7,4%. Finalmente, el resto de los recursos presenta una reducción del 13,4% derivada de la caída de los ingresos provenientes de la UE a través del Fondo Social Europeo REACT-UE y del FEDER REACT-UE. Además, esta caída del resto de recursos también está explicada porque en el año 2023 la liquidación del Impuesto de Patrimonio se materializó en agosto, mientras que en 2022 ese ingreso se produjo en julio de 2022 por un importe de unos 1.000 millones.

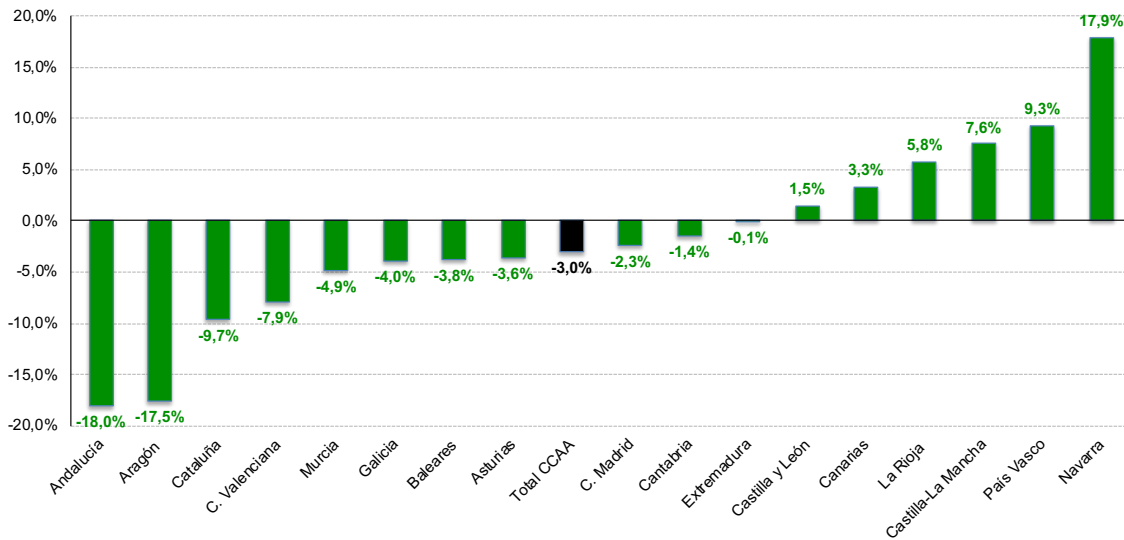
Tabla 5. Recursos ajenos al Sistema de Financiación (CN). Julio 2023		
Total CC.AA	Millones de euros	Variación Interanual
ITP y AJD	6.122	-13,1%
Resto impuestos producción e importaciones ajenos al SFA	4.656	19,1%
Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones	1.816	-7,3%
Transferencias específicas entre AAPP	9.884	10,8%
Ventas de bienes y servicios	7.422	-7,4%
Otros ingresos de capital	1.865	6,0%
Resto recursos	11.519	-13,4%
<b>Total recursos ajenos al SFA (*)</b>	<b>43.284</b>	<b>-3,0%</b>

(\*) Para el cálculo del total de recursos ajenos al SFA se ha restado la parte de entregas a cuenta y liquidación del SFA que forma parte de los empleos de las CC.AA.

Fuente: IGAE (2023c) y Elaboración Propia

Aunque como hemos dicho, la tasa de crecimiento de los recursos de las CC.AA. ajenos al SFA se han reducido un 3% respecto a julio de 2022, existe mucha heterogeneidad entre las diferentes regiones. Según se muestra en el Gráfico 4, por un lado, destaca el aumento del “resto de ingresos” en Navarra (17,9%), País Vasco (9,3%) y Castilla-La Mancha (7,6%). En el lado opuesto están: Andalucía (-18,0%), Aragón (-17,5%) y Cataluña (-9,7%).

Gráfico 4. Variación interanual del Resto de Ingresos  
Julio 2023 - Julio 2022 (%)

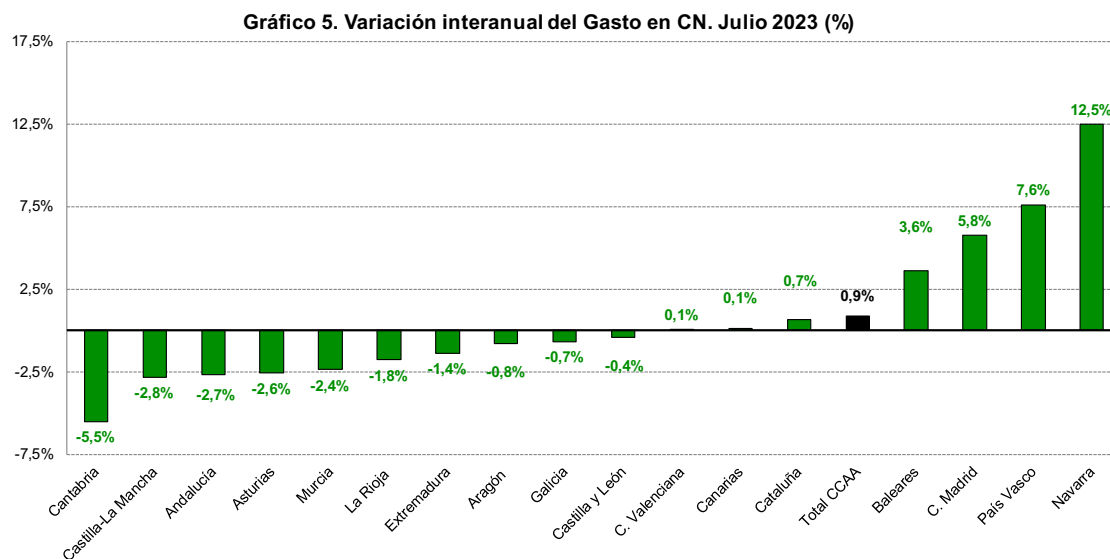


Fuente: IGAE (2023b) y MH (2023a y b) y Elaboración Propia

### 3. Gastos No Financieros hasta julio

Hasta julio de 2023, los gastos no financieros han aumentado en 0,9% (1.174 millones de euros). Por CC.AA., la evolución de los gastos es bastante heterogénea (véase Gráfico 5). Las CC.AA. con un mayor aumento de los gastos son: Navarra (12,5%), País Vasco (7,6%) y C. Madrid (5,8%). En el lado opuesto están, Cantabria (-5,5%), Castilla-La Mancha (-2,8%) y Andalucía (-2,7%).

En la siguiente subsección analizaremos como se han comportado las principales partidas de gasto. Como explicamos más adelante, este hecho es importante porque este crecimiento de tan solo un 0,9% (prácticamente nulo) del gasto registrado a julio de 2023 está relacionado con el impacto diferencial de la liquidación del SFA de 2021 (recibida en julio de 2023) respecto a la liquidación de 2020 (registrada en julio 2022). El apunte de las liquidaciones negativas del SFA se recogen en el epígrafe de CN de empleos no financieros: “transferencias entre AA.PP.” cuyo importe fue de 21.757 millones de euros hasta julio 2022 frente al valor de 14.170 millones de julio de 2023. Por este motivo, creemos que estos importes, al ser parte del SFA, deben ser descontados del gasto para poder analizar correctamente su evolución.



Fuente: IGAE (2023b) y elaboración propia.

#### 3.1. Empleos por partidas

En esta subsección, se valorará el crecimiento del gasto no financiero de las CC.AA. descontando el efecto de las transferencias negativas del SFA. Como se expuso en el apartado anterior, el gasto no financiero hasta julio 2023 aumentó en un 0,9%, sin embargo, si descontamos las transferencias negativas del SFA el aumento del gasto hasta julio se sitúa en el 7,3%. Dicha variación está explicada por el efecto diferencial de

la liquidación de 2021 con respecto a la liquidación de 2020. Cabe recordar que la liquidación de 2020 fue negativa para las CC.AA. lo que aumentó notablemente su apunte en Contabilidad Nacional en el epígrafe de empleos no financieros “transferencias a otras AA.PP.”. En cambio, la liquidación de 2021 ha sido de positiva de 11.106 millones de euros.

La **remuneración de asalariados** (que representa un 45% del total de gastos) aumenta en un 6,8% hasta los 57.394 millones de euros. Los consumos intermedios aumentan en un 7,5% hasta los 23.408 millones. Las **Transferencias sociales** en especie y la Formación Bruta de capital fijo también aumentan en un 4,4% y un 5,8%, respectivamente. El **resto de gastos** formado por: las subvenciones, las prestaciones sociales distintas de las transferencias en especie y otras transferencias entre AA.PP. distintas del SFA crece a una tasa del 9,1%. Por otro lado, el **gasto en intereses** ha alcanzado los 2.617 millones de euros en julio 2023, lo que supone un crecimiento del 42,9%. Este fuerte crecimiento de esta partida en 2023 está relacionado con la subida de tipos de interés registrada desde marzo de 2022.

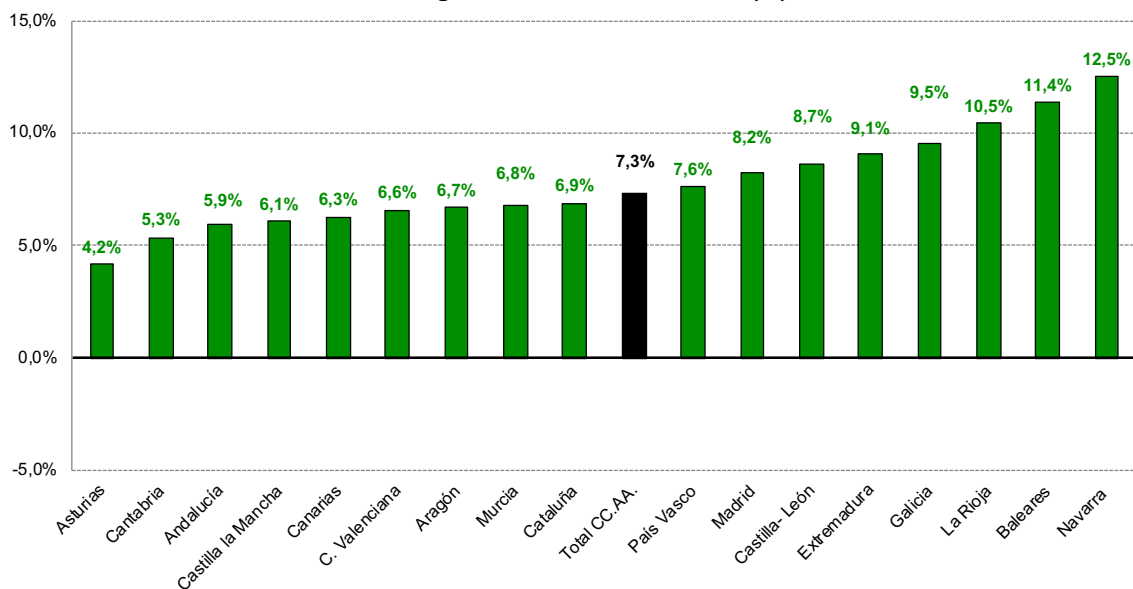
<b>Tabla 6. Gasto en CN por partidas. Julio 2023</b>		
<b>Total CC.AA</b>	<b>Millones de euros</b>	<b>Variación Interanual</b>
Consumos intermedios	23.408	7,5%
Remuneración de Asalariados	57.394	6,8%
Intereses	2.617	42,9%
Transferencias sociales en especie	20.058	4,4%
Formación Bruta de capital fijo	8.937	5,8%
Resto de gastos (*)	15.577	9,1%
Transferencias negativas del SFA	8.405	-47,3%
<b>Total de gastos en CN</b>	<b>136.396</b>	<b>0,9%</b>
<b>Total de gastos corregidos Transferencias negativas SFA</b>	<b>127.991</b>	<b>7,3%</b>

(\*) El resto de gastos incluye entre otras partidas: las subvenciones, prestaciones sociales distintas de las transferencias en especie, las transferencias entre AAPP.

Fuente: IGAE (2023b) y elaboración propia

Para analizar cómo ha evolucionado el gasto por comunidades utilizaremos el gasto en CN corregido de transferencias negativas del SFA, el cuál aumenta en 8.718 millones de euros hasta los 127.991 millones hasta julio de 2023. Según se puede observar en el Gráfico 6, las 3 comunidades con mayor crecimiento del gasto hasta julio de 2023 son: Navarra (12,5%), Baleares (11,4%) y La Rioja (10,5%). En el lado opuesto, se encuentran Asturias (4,2%), Cantabria (5,3%) y Andalucía (5,9%).

**Gráfico 6. Variación interanual del Gasto en CN corregido de transferencias negativas del SFA. Julio 2023 (%)**



Fuente: IGAE (2023b) y elaboración propia

A continuación, en la Tabla 7, se muestra una evolución muy dispar en las diferentes rúbricas de gasto por Comunidad Autónoma.

Comenzaremos haciendo referencia a los **“Consumos Intermedios”**, que representa el 18% del gasto, tiene un crecimiento para el conjunto de CC.AA. del 7,5% hasta julio de 2023. Dentro de los consumos intermedios se incluyen, principalmente, los gastos fungibles de hospitales, de centros educativos y demás, organismos de la Administración Autonómica. Todas las regiones presentan un crecimiento elevado en esta partida, destacando Murcia (9,6%), Galicia (9,4%) y Navarra (9,2%).

La **“Remuneración de asalariados”** es la partida de gasto más importante cuyo peso constituye el 45% de los gastos de las CC.AA. Como ya habíamos adelantado, el crecimiento observado de esta partida hasta julio de 2023 ha sido del 6,8% para el conjunto de las CC.AA. Este crecimiento es superior al incremento salarial fijado en el 4% para 2023. Las tasas de variación por comunidades se encuentran entre el 4,5% de Canarias y el 11,3% de La Rioja.

La rúbrica de **“Intereses”**, con un peso de tan sólo el 2%, aumenta en un 42,9%, con un comportamiento muy heterogéneo entre las distintas regiones. Todas las CC.AA. presentan subidas en el gasto en “Intereses” con la excepción de Cantabria. Los aumentos más importantes son observados en Canarias (260%), La Rioja (150%) y Galicia (115,8%). No obstante, es importante señalar que estas regiones parten de un nivel más bajo en el gasto de interés por lo que su tasa de crecimiento es mayor. Por otra

parte, esta rúbrica va a incrementarse notablemente en los próximos ejercicios dado que las emisiones de deuda se están realizando con tipos de interés más elevados como resultado de la política monetaria restrictiva puesta en marcha por el BCE para controlar la inflación.

Las “**Transferencias sociales en especie**”, que incluyen principalmente los gastos de los conciertos sanitarios y educativos y las recetas médicas, crecen en un 4,4% hasta julio de 2023. Este incremento se explica, en gran medida, por el aumento del gasto en conciertos sanitarios, relacionado con las medidas tomadas para reducir las listas de espera en la Sanidad. El mayor incremento se encuentra en Madrid (10,7%), Baleares (9,8%) y Aragón (9%). Por el contrario, hay dos comunidades que presentan una caída en esta partida, La Rioja y Cataluña, con una variación del -3,4% y -0,9%, respectivamente.

La “**Formación Bruta de capital fijo**”, es decir, el gasto en inversión, con un peso del 7% sobre el total, crece en un 5,8% hasta julio de 2023. Todas las comunidades presentan un aumento de este tipo de gasto, pero con mucha dispersión en sus tasas de crecimiento. Las comunidades con un mayor crecimiento de la “Formación Bruta de capital fijo” son: Extremadura (37,2%), Cantabria (28,8%) y Castilla-La Mancha (15,4%).

Tabla 7. Variación interanual de los gastos CN por partidas. Julio 2023 (%)

	Consumos intermedios	Remuneración de Asalariados	Intereses	Transferencias sociales en especie	Formación Bruta de capital fijo	Resto de gastos (*)	Transferencias negativas del SFA	Total de gastos corregidos Transferencias negativas SFA	Total de gastos
Andalucía	7,1%	6,2%	45,8%	1,7%	0,6%	9,2%	-83,1%	5,9%	-2,7%
Aragón	6,6%	4,9%	40,0%	9,0%	13,4%	1,2%	-76,6%	6,7%	-0,8%
Asturias	8,0%	6,7%	63,6%	5,5%	13,3%	-24,0%	-69,0%	4,2%	-2,6%
C. Valenciana	8,7%	6,5%	78,0%	4,8%	1,9%	-1,4%	-21,4%	6,6%	0,1%
Canarias	6,6%	4,5%	260,0%	5,4%	7,3%	6,7%	-96,8%	6,3%	0,1%
Cantabria	8,2%	5,6%	-5,0%	2,4%	28,8%	-12,6%	-85,7%	5,3%	-5,5%
Castilla- León	6,3%	6,3%	37,6%	8,2%	8,4%	28,0%	-77,5%	8,7%	-0,4%
Castilla la Mancha	7,5%	5,5%	70,6%	3,8%	15,4%	-0,3%	-87,0%	6,1%	-2,8%
Cataluña	7,2%	7,1%	32,3%	-0,9%	4,1%	15,3%	-54,7%	6,9%	0,7%
Extremadura	8,6%	6,6%	57,7%	4,7%	37,2%	6,9%	-88,3%	9,1%	-1,4%
Galicia	9,4%	5,2%	115,8%	6,7%	2,0%	39,1%	-84,8%	9,5%	-0,7%
Baleares	8,9%	8,5%	68,8%	9,8%	1,9%	22,0%	-2,6%	11,4%	3,6%
Madrid	7,4%	9,9%	20,0%	10,7%	2,4%	0,3%	-65,0%	8,2%	5,8%
Murcia	9,6%	6,1%	49,0%	5,3%	14,9%	-5,4%	0,0%	6,8%	-2,4%
Navarra	9,2%	6,6%	14,3%	6,5%	11,1%	23,0%	0,0%	12,5%	12,5%
Pais Vasco	5,1%	8,4%	57,7%	5,7%	6,9%	6,5%	-83,4%	7,6%	7,6%
La Rioja	6,5%	11,3%	150,0%	-3,4%	9,8%	37,8%	-39,8%	10,5%	-1,8%
<b>Total CC.AA.</b>	<b>7,5%</b>	<b>6,8%</b>	<b>42,9%</b>	<b>4,4%</b>	<b>5,8%</b>	<b>9,1%</b>	<b>-47,3%</b>	<b>7,3%</b>	<b>0,9%</b>

(\*) El resto de gastos incluye entre otras partidas: las subvenciones, prestaciones sociales distintas de las transferencias en especie, las transferencias entre AAPP.

Fuente: IGAE (2023b) y elaboración propia

### III. PROYECCIÓN DEL SALDO DE CN EN 2023 PARA LAS CC.AA.

En esta sección, vamos a realizar una proyección del saldo en CN de las CC.AA. para el cierre de 2023 con la información disponible hasta julio 2023.

En esta proyección de déficit no vamos a tener en cuenta el impacto que pueden tener los fondos “REACT-UE” y el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (“PRTR”). Es decir, estamos asumiendo que ambos fondos son neutrales en déficit (se contabiliza en el mismo ejercicio un ingreso y un gasto por el mismo importe).

El proceso de estimación de la proyección del saldo en CN se divide en dos partes. En la primera parte, se calcula con qué saldo en CN cerrarían las CC.AA. bajo el supuesto de que se mantuvieran sin cambios con respecto al año anterior los ingresos y los gastos de los meses que faltan para cerrar el año (de agosto a diciembre). Para ello, se parte del saldo en CN hasta julio 2023 (-0,1% PIB) (primera columna de la Tabla 8) y se añade el saldo en CN de los meses de agosto a diciembre de 2022 (-0,7% PIB) (segunda columna de la Tabla 8).

Tabla 8. Proyección Saldo CN en las CC.AA (% PIB). 2023					
	Saldo CN hasta jul 23 (A)	Saldo esperado agosto-diciembre (B)	Efecto diferencial Ingresos (C)	Efecto diferencial Gastos (D)	Proyección saldo CN (E) = (A)+(B)+(C)-(D)
Andalucía	0,2%	-0,9%	0,5%	0,3%	-0,6%
Aragón	-0,2%	-0,8%	0,3%	0,3%	-0,9%
Asturias	0,8%	-0,6%	0,4%	0,4%	0,2%
C. Valenciana	-0,7%	-1,6%	0,4%	0,4%	-2,3%
Canarias	1,1%	-1,2%	0,4%	0,5%	-0,2%
Cantabria	0,0%	-0,3%	0,4%	0,3%	-0,2%
Castilla- León	0,3%	-0,9%	0,4%	0,3%	-0,6%
Castilla-La Mancha	-0,4%	-0,9%	0,4%	0,3%	-1,2%
Cataluña	-0,3%	-0,9%	0,3%	0,2%	-1,2%
Extremadura	-0,1%	-0,8%	0,5%	0,5%	-0,9%
Galicia	0,2%	-0,5%	0,4%	0,4%	-0,3%
Baleares	0,9%	-0,5%	0,2%	0,4%	0,2%
C. Madrid	-0,1%	-0,4%	0,2%	0,3%	-0,6%
Murcia	-0,7%	-1,5%	0,4%	0,4%	-2,2%
Navarra	-1,2%	2,7%	0,0%	0,3%	1,2%
País Vasco	0,0%	0,1%	0,0%	0,4%	-0,3%
La Rioja	0,0%	-0,8%	0,3%	0,4%	-0,8%
<b>Total CC.AA</b>	<b>-0,1%</b>	<b>-0,7%</b>	<b>0,3%</b>	<b>0,3%</b>	<b>-0,8%</b>

Fuente: IGAE (2023b) y elaboración propia

En la segunda parte, para refinar nuestro ejercicio de proyección, tendremos en cuenta los efectos diferenciales sobre los ingresos y los gastos entre agosto y diciembre de 2023 con respecto al mismo período de 2022.



En la Tabla 9, recogemos el efecto diferencial de los ingresos. Primero, sabemos que las entregas a cuenta se han incrementado notablemente respecto a 2022, siendo su efecto diferencial de 5.000 millones. Y segundo, sabemos que la ralentización en el mercado inmobiliario está reduciendo la recaudación de ITP y AJD en prácticamente todas las regiones. Por ello, trasladamos la variación registrada de cada región en estos impuestos a julio de 2023 hasta final de año<sup>1</sup>. Teniendo en cuenta estos dos efectos (el primero con un impacto positivo y el segundo negativo), las CC.AA. recibirán en lo que queda de año 4.434 millones de euros más que en 2022, lo que supone un aumento de ingresos del 0,3% de PIB, lo que implica una menor necesidad de financiación.

<b>Tabla 9. Efecto diferencial en los ingresos de las CC.AA Agosto-Diciembre 2023-2022</b>				
	<b>Variación Entregas a Cuenta Agosto-Diciembre 2023 (A)</b>	<b>Variación Estimada ITP y AJD Agosto-Diciembre 2023 (B)</b>	<b>Efecto diferencial Ingresos (C)=(A)+(B)</b>	<b>Efecto diferencial Ingresos</b>
Andalucía	959	-79	880	0,5%
Aragón	173	-18	155	0,3%
Asturias	122	-6	115	0,4%
C. Valenciana	576	-4	573	0,4%
Canarias	227	-14	213	0,4%
Cantabria	72	-8	64	0,4%
Castilla- León	291	-31	260	0,4%
Castilla-La Mancha	243	-36	208	0,4%
Cataluña	968	-152	816	0,3%
Extremadura	124	1	125	0,5%
Galicia	295	-18	277	0,4%
Baleares	138	-74	64	0,2%
C. Madrid	639	-126	512	0,2%
Murcia	167	-17	149	0,4%
Navarra	0	-3	-3	0,0%
País Vasco	0	-10	-10	0,0%
La Rioja	39	-5	34	0,3%
<b>Total CC.AA</b>	<b>5.033</b>	<b>-599</b>	<b>4.434</b>	<b>0,3%</b>

Fuente: IGAE (2023b) y elaboración propia

En la Tabla 10, estimamos el impacto diferencial del gasto en la parte restante del ejercicio 2023 (agosto-diciembre de 2023) con respecto a los mismos meses de 2022. En nuestra estimación, primero añadimos el impacto que va a tener de mantenerse el incremento del gasto registrado a julio de 2023 en cada Comunidad en las partidas de

<sup>1</sup> Para el País Vasco se tiene en cuenta la variación experimentada en la recaudación del ITP y AJD por las diputaciones forales. Esta información se obtiene de:

<https://www.euskadi.eus/recaudacion/web01-s2oga/es/>

Gastos de personal, Consumos intermedios, transferencias sociales en especie e intereses. Estas partidas constituyen más el 90% del consumo público de las CC.AA. Para ello, utilizamos las tasas de crecimiento de la Tabla 7 y lo aplicamos al gasto en estas partidas entre agosto y diciembre de 2022 en cada región. Como se refleja en la primera columna, este incremento tendría un impacto diferencial de 5.725 millones de euros. Y segundo, tenemos en cuenta el impacto diferencial del incremento retributivo del 1,5% del Real Decreto Ley 18/2022 implementado en octubre de 2022 con efectos retroactivos de enero 2022 respecto al incremento del 0,5% realizado en octubre de 2023 con efectos retroactivos de enero 2023. Para estimar los efectos diferenciales consideramos la aproximación de que el gasto en personal entre agosto-diciembre 2023 debería caer en un 1%, lo que supondrá un menor gasto de 959 millones de euros. Según nuestras estimaciones, ambas variables supondrán un incremento de gasto entre agosto y diciembre 2023 de 4.766 millones de euros (0,3% del PIB), lo que supone una mayor necesidad de financiación.

<b>Tabla 10. Efecto diferencial en los gastos de las CC.AA. Agosto-Diciembre 2023-2022</b>				
	<b>Variación del Consumo Público y del Gasto en Intereses Agosto-Diciembre 2023 (A)</b>	<b>Impacto diferencial Actualización Salarial Octubre-Diciembre 2023 (B)</b>	<b>Efecto diferencial Gastos (C)=(A)+(B) (Millones de Euros)</b>	<b>Efecto diferencial Gastos (% del PIB)</b>
Andalucía	760	-169	592	0,3%
Aragón	151	-30	120	0,3%
Asturias	135	-23	112	0,4%
C. Valenciana	650	-93	557	0,4%
Canarias	300	-46	254	0,5%
Cantabria	56	-14	43	0,3%
Castilla- León	292	-52	240	0,3%
Castilla-La Mancha	210	-44	166	0,3%
Cataluña	826	-156	670	0,2%
Extremadura	135	-26	109	0,5%
Galicia	353	-55	297	0,4%
Baleares	182	-22	160	0,4%
C. Madrid	965	-107	858	0,3%
Murcia	180	-33	148	0,4%
Navarra	97	-18	80	0,3%
País Vasco	386	-63	323	0,4%
La Rioja	46	-7	39	0,4%
<b>Total CC.AA</b>	<b>5.725</b>	<b>-959</b>	<b>4.766</b>	<b>0,3%</b>

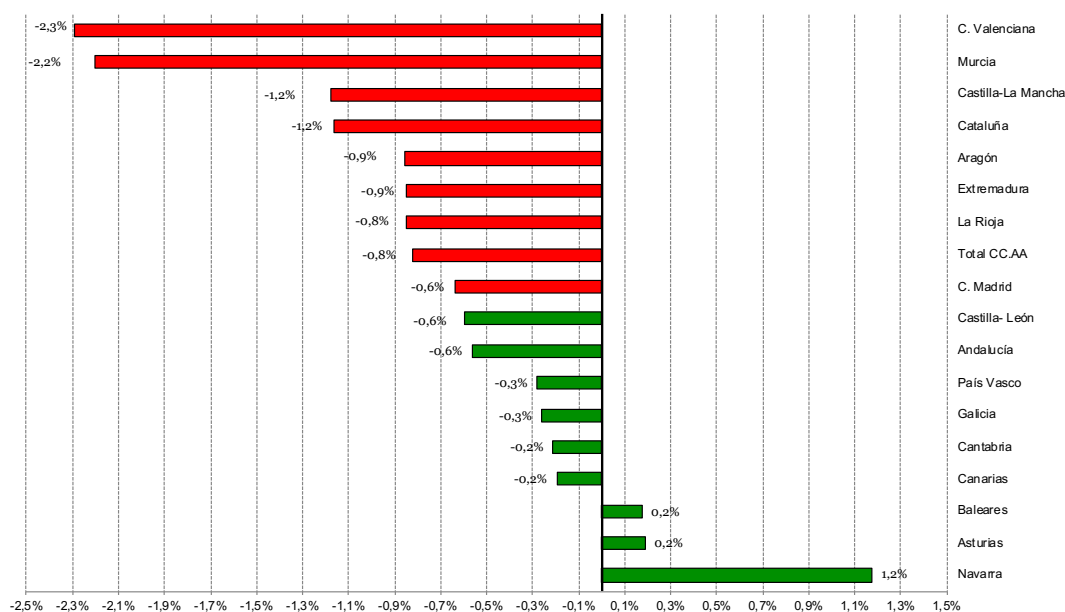
Fuente: IGAE (2023b) y elaboración propia

Por último, la proyección de Saldo CN para 2023 se recoge en la última columna de la Tabla 8. Según nuestras estimaciones, el Saldo en CN para 2023 será del -0,8% del PIB, lo que supone una estimación de cierre peor que las previsiones realizadas por el

Gobierno en el Programa Presupuestario 2024 (-0,6% del PIB) y por la AIREF en su informe sobre las líneas fundamentales de los presupuestos 2024 de las CC.AA. (-0,6% del PIB) (AIREF, 2023). Además, es preciso subrayar que tanto las previsiones de déficit de las CC.AA. de AIREF como del Gobierno de España acaban de ser revisadas al alza en el mes de octubre de 2023.

Por CC.AA., se aprecia una elevada heterogeneidad en nuestras previsiones de saldo en CN para 2023 (véase Gráfico 7). Según estas previsiones 8 comunidades cerrarían 2023 con un déficit por encima del 0,6% PIB: C. Valenciana (-2,3%), Murcia (-2,2%), Castilla-La Mancha (-1,2%), Cataluña (-1,2%), Aragón (-0,9%), Extremadura (-0,9%), La Rioja (-0,8%) y Madrid (-0,6%). Con déficit por debajo o igual que el 0,6% están: Castilla y León (-0,6%), Andalucía (-0,6%), País Vasco (-0,3%), Galicia (-0,3%), Cantabria (-0,2%) y Canarias (-0,2%). En cambio, cerrarán 2023 con un saldo en CN en positivo: Navarra (1,2%), Asturias (0,2%) y Baleares (0,2%).

**Gráfico 7. Proyección Saldo CN para las CCAA 2023 (% PIB)**



Fuente: IGAE (2023b) y elaboración propia

Como ya habíamos señalado estas previsiones de ingresos y gastos no incluyen los fondos “REACT-UE” ni el “PRTR”. Además, es importante tener en cuenta que nuestro ejercicio de simulación es simétrico para todas las CC.AA. y no recoge los cambios que las comunidades puedan implementar en el último momento. Así, por ejemplo: las CC.AA. que están presentando un mejor comportamiento en la primera parte del año podrían relajarse y presentar unas cifras peores a las que hemos estimado. En cambio, las CC.AA.

que se comportan peor podrían hacer un sobreesfuerzo respecto a años anteriores y presentar un saldo mejor al estimado.

## IV. CONCLUSIONES

Como conclusiones, las Comunidades Autónomas (CC.AA.) han presentado **hasta julio de 2023 un saldo de Contabilidad Nacional (CN) de -1.142 millones de euros (-0,1% del PIB)**, lo que ha supuesto una mejora con respecto al saldo del mismo periodo de 2022, que fue de -4.857 millones de euros (-0,4% PIB). Esta mejora se debe a un incremento de los recursos sujetos a entregas a cuenta y liquidación del Sistema de Financiación Autonómico (SFA).

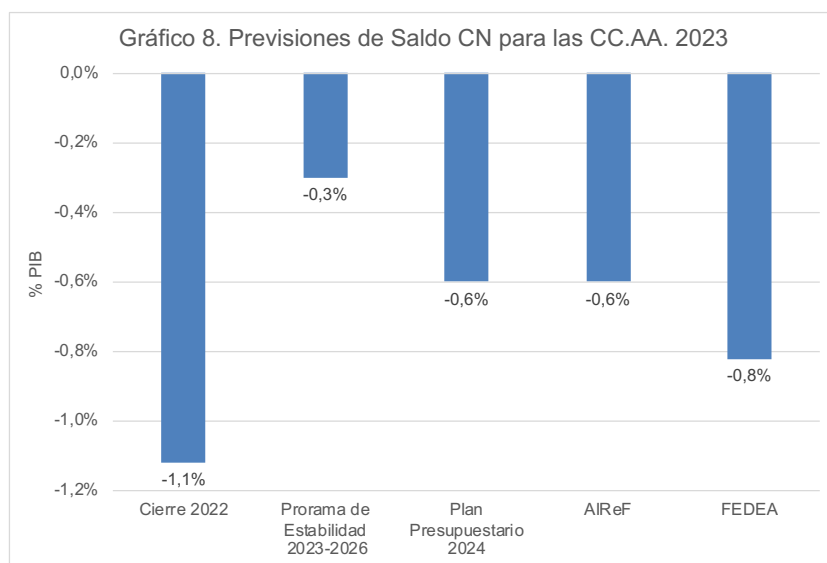
En concreto, **los ingresos no financieros han aumentado hasta julio de 2023 en un 3,8%** (4.889 millones de euros) respecto al año anterior. Este aumento viene explicado por el crecimiento de los recursos sujetos a entregas a cuenta y liquidación del SFA, que hasta julio de 2023 se incrementaron en cerca de 20.000 millones de euros. No obstante, hasta julio de 2022 las CC.AA. habían recibido transferencias extraordinarias de ingresos por parte del Estado sin correspondencia en 2023. Estas transferencias consistieron en: la compensación de la liquidación de 2020 (4.404 millones de euros) y la compensación por al cambio del Sistema de Suministro Inmediato de Información (SII) de IVA por un importe de 3.063 millones de euros.

**Los gastos no financieros en CN aumentan en un 0,9% hasta julio 2023 (1.174 millones de euros)**. Sin embargo, este ligero aumento está contaminado por las menores liquidaciones negativas del SFA del año 2023 con respecto al año 2022 en el que fueron extraordinariamente negativas. Si excluimos este impacto del SFA en los gastos, el crecimiento sería del 7,3%. Sobre todo, son elevadas las tasas de las principales partidas que forman parte del consumo público (Gastos de personal, Consumos intermedios y Transferencias sociales en Especie) y el gasto en intereses.

**Nuestras previsiones de déficit de 2023 para las CC.AA. sitúan el saldo presupuestario en el -0,8% del PIB**. Esta previsión es ligeramente peor que la recientemente publicada por el Gobierno en el Plan Presupuestario 2024 y por la AIReF, donde ambos estiman un saldo del -0,6% del PIB. Esta desviación se explica porque creemos que el gasto va a aumentar en mayor medida que lo esperado por ambas instituciones. Hay que recordar que ambos organismos acaban de revisar al alza sus previsiones en el mes de octubre. En concreto, el Gobierno había anunciado en su Plan de Estabilidad 2023-2026 un saldo de -0,3% del PIB. Como se explica en el Plan Presupuestario 2024 y nosotros hemos corroborado con los datos hasta julio, estas

revisiones responden a un aumento de los gastos mayor del previsto inicialmente, sobre todo del gasto en intereses y de los consumos intermedios y a una recaudación menor de la prevista a través del ITP y AJD por la ralentización del mercado inmobiliario.

A modo de resumen, se presentan en el Gráfico 8 los datos de cierre de déficit de las CC.AA. para 2022 y cuál es nuestra previsión de déficit para 2023 en comparación con la presentada en octubre por el Gobierno y por AIReF. Según se observa, la reducción de déficit prevista para el año 2023 por parte de las CC.AA. era del 0,8% PIB (del -1,1% al -0,3% PIB). Sin embargo, las recientes revisiones de déficit del Gobierno y AIReF suponen que ese ajuste fiscal se reduce a 0,5 puntos de PIB (del -1,1% al -0,6% del PIB). En FEDEA, consideramos que ese ajuste se reduciría a tan solo 0,3 puntos (del -1,1% al -0,8%).



Si se confirma nuestra previsión de déficit, se pondría en riesgo la senda de reducción de déficit anunciada por el Gobierno para el año 2023, la cual descansaba en la reducción de déficit esperada por parte de las CC.AA. Con el más que probable retorno de las reglas fiscales europeas para el año 2024, creemos que la consolidación fiscal del conjunto de las AA.PP. en España no se puede demorar más y debería ser una de las principales tareas que debe afrontar el futuro Gobierno de España.

## V. REFERENCIAS

Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal. (AIReF, 2023). Informe sobre líneas fundamentales de los presupuestos de 2024 de las Administraciones Públicas.

<https://www.airef.es/wp-content/uploads/2023/10/PRESUPUESTOS-2024/Informe-Li%CC%81neas-Fundamentales-Presupuestos-de-las-AAPP-2024.pdf>

Intervención General de la Administración del Estado (IGAE, 2023a). Información Estadística de las Administraciones Públicas.

<https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadNacional/Publicaciones/Paginas/Publicaciones.aspx>

Intervención General de la Administración del Estado (IGAE, 2023b). Contabilidad Nacional. Serie Mensual. Operaciones No Financieras del Subsector Administración Regional. Detalle por Comunidades.

<https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadNacional/Publicaciones/Paginas/imnofinancierasCA.aspx>

Intervención General de la Administración del Estado (IGAE, 2023c). Informe mensual de las Administraciones Públicas sin incluir la Administración Local (contabilidad nacional). Revisión Estadística 2019. Julio 2023.

[https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadNacional/Publicaciones/Documents/AAPP-M/IM\\_2023\\_07.pdf](https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadNacional/Publicaciones/Documents/AAPP-M/IM_2023_07.pdf)

Ministerio de Hacienda (MH, 2023a). Informes sobre la Financiación provisional de las CC.AA a través del Sistema de Financiación. <https://www.hacienda.gob.es/es-ES/CDI/Paginas/SistemasFinanciacionDeuda/InformacionCCAAs/Informes%20financiacion%20comunidades%20autonomas1.aspx>

Ministerio de Hacienda (MH, 2023b). Informes sobre Financiación definitiva de las CC.AA. a través del Sistema de Financiación.

<https://www.hacienda.gob.es/es-ES/CDI/Paginas/SistemasFinanciacionDeuda/InformacionCCAAs/Informes%20financiacion%20comunidades%20autonomas2.aspx>

Plan Presupuestario 2024. Reino de España

<https://www.hacienda.gob.es/CDI/EstrategiaPoliticaFiscal/2024/Plan-Presupuestario-2024-ES.pdf>